

CONSILIUL LEGISLATIV

Elucid permanent al Senatului

Ep. 668/2025 / 13 noiembrie 2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii nr. 227/2018 privind susținerea
activității în sectorul avicol**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2018 privind susținerea activității în sectorul avicol (b668/10.12.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/6961/15.12.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1152/16.12.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubatie și de creștere în sectorul avicol, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, prin prezentul proiect se urmărește „Acest proiect de lege sprijină modernizarea sectorului agricol, facilitând tranziția fermierilor către sisteme sustenabile de creștere a găinilor ouătoare, aliniate la standardele mai înalte de bunăstare animală, precum și o informare corectă și completă a consumatorilor. Astfel, proiectul propune ca direcționarea finanțărilor publice să se facă către investiții în soluții alterative, fără a mai susține din fonduri publice achiziția de cuști (baterii) noi.

Utilizarea bateriilor este criticată de experți și organizații pentru protecția animalelor, deoarece restricționează drastic comportamentele naturale ale păsărilor, cauzându-le o suferință nenecesară. Tranziția la

sisteme alternative de creștere susține nu doar modernizarea fermelor, ci îmbunătățește calitatea produselor și reduce impactul asupra mediului, contribuind astfel la creșterea competitivității fermierilor români pe piața europeană și la adaptarea sectorului avicol la cerințele consumatorilor moderni.

Această inițiativă legislativă este în concordanță cu angajamentele asumate de România în cadrul Politicii Agricole Comune (PAC) și cu Planul Strategic Național PAC 2023 - 2027, care susțin măsuri concrete pentru îmbunătățirea bunăstării animalelor din ferme, precum și cu Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare.”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât prezenta propunere legislativă poate avea implicații asupra bugetului de stat, sunt incidente prevederile art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

5. Referitor la cadrul general privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precizăm că acesta este stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014, privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, este necesar să fie avut în vedere faptul că măsurile legislative preconizate prin proiect trebuie să se coreleze cu prevederilor respectivei ordonanțe de urgență a Guvernului.

Având în vedere prevederile art. 7 alin. (7) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare, orice proiect de măsură susceptibilă să reprezinte ajutor de stat sau ajutor de minimis, întocmită de furnizor/inițiator, după caz, se transmite Consiliului Concurenței, însoțit de analiza de oportunitate realizată

conform art. 3 alin. (4), urmând ca acesta să emită un aviz privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de legislația europeană în domeniul ajutorului de stat.

Totodată, conform dispozițiilor art. 3 alin. (4) din aceeași ordonanță de urgență a Guvernului, trebuie să se țină seama de faptul că instituirea măsurilor de ajutor de stat se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, prin care se instituie scheme de ajutor de stat care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat, beneficiarii, perioada de aplicare, quantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat, în conformitate cu legislația în domeniu.

6. Cu privire la categoria juridică a proiectului prin intermediul căruia se instituie reglementări de natura celor cuprinse în prezenta propunere, semnalăm că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare, prevede la art. 3 că orice intenție de acordare a unui ajutor de stat nou se notifică în timp util Comisiei Europene, iar ajutorul de stat nou, supus obligației de notificare, poate fi acordat numai după autorizarea acestuia de către Comisia Europeană sau după ce acesta este considerat a fi fost autorizat în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (6) din Regulamentul (UE) 2015/1.589.

Totodată, prin același act normativ este stabilită derularea procedurii de aprobare, în vederea acordării ajutorului de stat, în care sunt implicați Consiliul Concurenței, Guvernul și Comisia Europeană.

În același context, menționăm și Hotărârea Guvernului nr. 326/2017 privind constituirea Consiliului interministerial „Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat” și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările ulterioare.

Subliniem că acest organism a fost înființat pentru realizarea prevederilor politicii din domeniul ajutorului de stat, asigurarea unei poziții solide a României în relația cu Comisia Europeană în acest domeniu, precum și pentru monitorizarea impactului politicii în domeniul ajutorului de stat și are ca atribuții, printre altele, evaluarea, în vederea aprobării de către Guvern, a strategiilor în domeniul

ajutorului de stat, în concordanță cu politica aprobată la nivelul Uniunii Europene și cu asigurarea unui mediu concurențial normal, precum și stabilirea listei cuprinzând măsurile/cazurile de ajutor de stat ale României propuse a fi analizate cu prioritate de Comisia Europeană.

Așadar, este necesar a se analiza dacă adoptarea acestei propuneri legislative nu s-ar realiza într-un domeniu care ar trebui reglementat prin acte cu caracter infralegal.

7. Referitor la **Expunerea de motive**, menționăm că aceasta nu respectă prevederile **art. 31 din Legea nr. 24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care impun ca instrumentul de motivare să prezinte cerințele care reclamă intervenția normativă - cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare și să cuprindă informații cu privire la impactul asupra sistemului financiar, în special asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), precum și a celui juridic, lipsind de asemenea mențiunile cu privire la consultările derulate în vederea elaborării noului act normativ, precum și măsurile de implementare.

Totodată, nu sunt respectate nici dispozițiile **art. 32 alin. (2) din Legea nr. 24/2000**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la aspectul că motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ, întrucât, **titlul** instrumentului de motivare diferă de cel al proiectului de act normativ pe care îl însoțește și, la **pct. 2.2** este specificată „*Modificarea art. 20 din Ordonanța nr. 21 din 21 august 1992, republicată privind protecția consumatorilor*” și prezentată argumentația în acest sens, fără însă ca proiectul să cuprindă vreo dispoziție care să reflecte această intenție.

Față de aceste aspecte, este necesară reconsiderarea instrumentului de motivare și prezentare a prezentei propuneri legislative.

8. La **titlu**, întrucât prin prezenta propunere legislativă se preconizează atât intervenții de natura modificărilor cât și a completărilor, pentru o corectă reflectare a evenimentelor legislative preconizate, este necesară redarea acestuia astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2018 privind **aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol**”.

Pe cale de consecință, este necesar ca **partea introductivă a art. I** să fie reformulată, astfel:

„Art. I. - Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubajie și de creștere în sectorul avicol, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 678 din 3 august 2018, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

Totodată, pentru respectarea prevederilor art. 47 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **părțile dispozitive** aferente textelor modificate sau completate, se vor marca în debut cu cifre arabe.

8.1. Astfel, pentru respectarea uzanțelor normative, **prima parte dispozitivă de la art. I**, se va reda astfel:

„1. La articolul 2, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul preconizat pentru **art. 2 alin. (1)**.

Referitor la norma preconizată pentru **art. 2 alin. (1)**, recomandăm a se analiza dacă prin sintagma „precum și de creștere a nivelului de bunăstare al păsărilor” este extins/se modifică obiectul schemei de ajutor de stat reglementat prin actul normativ de bază, prin aceasta devenind incidente dispozițiile legale invocate la *pct. 5 supra* din prezentul aviz.

8.2. Referitor la cea de-a doua parte dispozitivă de la **art. I**, pentru respectarea uzanțelor normative, aceasta se va reda astfel:

„2. La articolul 3, după **literele s) și ș)**, se introduc două noi litere, **lit. s¹) și ș¹)**, cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **art. 3 lit. s¹)**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „sistemele la sol, creșterea în aer liber sau ecologice”.

La textul propus pentru **art. 3 lit. ș¹)**, referitor la bunăstarea animalelor, recomandăm revederea și reformularea acestuia, având în vedere în primul rând că actul normativ de bază, respectiv Legea nr. 227/2018, cu modificările și completările ulterioare, reglementează cu privire la **sectorul avicol** și, în al doilea rând, cu privire la măsura în care este potrivită utilizarea sintagmei „starea fizică și mentală” în context.

8.3. Referitor la cea de-a treia parte dispozitivă de la **art. I**, pentru respectarea uzanțelor normative, având în vedere că, pe de-o parte, la alineatul asupra căruia se intervine, pct. (i) - (iii) se află în cuprinsul literei c), iar modificarea constă în completarea fiecărei ipoteze juridice cu sintagma „fără utilizarea cuștilor”, aceasta se va reda astfel:

„3. La articolul 4, alineatul (4), **litera c)** se modifică și va avea următorul cuprins:

c) creștere, fără utilizarea cuștilor:

- (i) găini ouă consum 200.000 de locuri de cazare/producție;
- (ii) pui de găină pentru carne 350.000 de locuri de cazare/producție;
- (iii) pui de curcă pentru carne 150.000 de locuri de cazare/producție.”.

8.4. Referitor la cea de-a **patra parte dispozitivă** de la **art. I**, pentru respectarea uzanțelor normative, aceasta se va reda după cum urmează:

„4. La articolul 5, după litera b) se introduce o nouă literă, **lit. c)**, cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **art. 5 lit. c)**, semnalăm lipsa de claritate și predictibilitate a normei, determinată de utilizarea sintagmei „utilizează sau intenționează să utilizeze cuști pentru creșterea păsărilor ouătoare ...”, în condițiile în care articolul asupra căruia se intervine reglementează situațiile în care beneficiarii de la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 227/2018, cu modificările și completările ulterioare, nu pot beneficia de ajutorul de stat prevăzut la art. 2 din același act normativ.

Astfel, precizăm că din text nu reiese, pe de-o parte, cum se stabilește lipsa intenției beneficiarilor de a utiliza cuști, cum poate fi determinată menținerea acesteia ori care este perioada vizată sau sancțiunea aplicată în cazul încălcării, iar pe de altă parte, reduce în mod evident numărul beneficiarilor la schema de ajutor de stat, persoane care au făcut/inițiat deja investiții/achiziții în acest sens pentru înființarea de ferme de reproducție sau stații de incubatie ori ferme de creștere noi sau pentru cele aflate în activitate care își măresc capacitatea de cazare ori pentru cele aflate în conservare.

Având în vedere cele de mai sus, recomandăm reanalizarea soluției.

În plus, pentru o exprimare specifică unitară în cuprinsul proiectului, dar și una specifică stilului normativ, este necesară reformularea sintagmei „fermelor de reproducție sau creștere pentru ouăle de consum”.

8.5. Referitor la cea de-a **cincea parte dispozitivă** de la **art. I**, pentru respectarea uzanțelor normative, aceasta se va reda după cum urmează:

„5. La articolul 6 alineatul (1), **litera b)** se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **art. 6 alin. (1) lit. b)**, pentru o exprimare unitară în cadrul proiectului, sugerăm reformularea sintagmei „echipamente specifice sistemelor de creștere fără cuști”, în sensul expresiei definite la art. 3 lit. s¹), din prezentul proiect.

8.6. Referitor la cea de-a șasea parte dispozitivă de la art. I, pentru respectarea uzanțelor normative, aceasta se va reda după cum urmează:

„6. După articolul 6 se introduce un nou articol, **art. 6¹, cu următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru **art. 6¹ alin. (1)**, semnalăm lipsa de claritate a normei determinată de utilizarea sintagmei „pentru mentenanța cuștilor îmbunătățite existente”, fiind necesară reformularea acesteia.

În ceea ce privește norma preconizată la **alin. (2)**, pentru respectarea dispozițiilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „*Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta*”, este necesar ca măsura preconizată să fie prevăzută într-un articol distinct al prezentului proiect, plasat în finalul acestuia, după normele propuse la **art. I, marcat ca art. II.**

În consecință, marcarea „(1)” de la primul alineat va fi eliminată.

De asemenea, nu sunt respectate nici prevederile art. 38 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia în redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective.

Totodată, pentru o exprimare adecvată în context, semnalăm că este necesară reformularea sintagmei „fermele de păsări ouătoare vor finaliza tranziția”, întrucât măsura nu se realizează de ferme ci de beneficiarii ajutorului de stat, prevăzuți la art. 4 alin. (1).

În plus, semnalăm lipsa de claritate și predictibilitate a normei, determinată de utilizarea sintagmei „vor finaliza tranziția completă la sisteme de creștere fără cuști”, fiind necesară revederea și reformularea acesteia.

8.7. Referitor la cea de-a șaptea parte dispozitivă de la art. I, pentru respectarea uzanțelor normative, aceasta se va reda după cum urmează:

„7. La articolul 15, după **alineatul (3)** se introduce un nou alineat, alin. (4), **cu următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru **art. 15 alin. (4)**, semnalăm atât lipsa de claritate și predictibilitate a normei, dar și lipsa unui limbaj juridic specific stilului normativ, determinate de utilizarea sintagmei „se angajează să mențină standarde înalte de bunăstare ... pe toată perioada de funcționare a investiției”, întrucât, pe de-o parte, în lipsa unor criterii clare, nu există indicator de raportare pentru respectivele standarde, iar pe de altă parte, nu investiția funcționează ci ferma. În consecință este necesară revederea și reformularea acesteia.

De asemenea, pentru o exprimare specifică stilului normativ, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „Beneficiarii se angajează”.

8.8. Referitor la cea de-a **opta parte dispozitivă** de la **art. I**, pentru respectarea uzanțelor normative, aceasta se va reda după cum urmează:

„7. La **anexa nr. 1**, după litera c) se introduce o nouă literă, **lit. d)**, cu următorul cuprins:”.

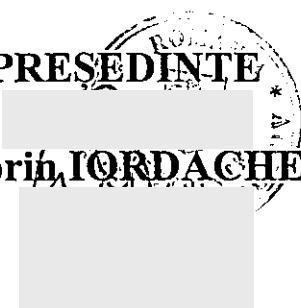
La textul propus pentru **lit. d)**, semnalăm lipsa de claritate a normei, fiind necesară completarea textului cu măsurile avute în vedere ori cu o trimitere la dispoziția din actul normativ de bază prin care acestea sunt reglementate.

Observația este valabilă și pentru textul propus pentru **lit. d)** din **anexa nr. 3**.

8.9. Referitor la cea de-a **noua parte dispozitivă** de la **art. I**, pentru respectarea uzanțelor normative, aceasta se va reda după cum urmează:

„7. La **anexa nr. 3**, după litera c) se introduce o nouă literă, **lit. d)**, cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **lit. d)**, semnalăm lipsa de claritate în ceea ce privește introducerea acesteia, respectiv la enumerarea din partea declarativă sau cea din partea de angajament, **partea dispozitivă** urmând a fi redactată în mod corespunzător.


PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 11/12.01.2026